



КЛИНИЧКИ ЦЕНТАР СРБИЈЕ

11000 БЕОГРАД, ПАСТЕРОВА 2
РЕПУБЛИКА СРБИЈА

ДАТУМ: 9.12.2019.

БРОЈ: 1552

СВИМ ПОТЕНЦИЈАЛНИМ ПОНУЂАЧИМА У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Хируршке стерилне рукавице са заштитом од јонизујућег зрачења

Број јавне набавке K486/2019

По позиву западношеће понуда објављеном на Порталу Јавних набавки и на интернет страници Клиничког центра Србије

У складу са чланом 63. став 3. ЗЈН наручилац Клинички центар Србије, овим путем даје одговор на додатно појашњење у вези са припремањем понуде:

Питања:

1. Konkursnom dokumentacijom je u delu 22.2. Finansijska garancija za dobro izvršenje posla, kao i članu 5. Modela ugovora o javnoj nabavci dobara predviđena obaveza dobavljača da prilikom potpisivanja ugovora, kao finansijsku garanciju za dobro izvršenje posla Naručiocu preda registrovanu menicu sa meničnim ovlašćenjem u iznosu od 10% od vrednosti ugovora bez PDV-a i rokom važenja 30 dana duže od isteka roka za konačno izvršenje posla, kao i karton deponovanih potpisa;

Priloženu finansijsku garanciju za dobro izvršenje posla naručilac može iskoristiti u svrhu naknade štete, između ostalog u slučaju neizvršenja ugovornih obaveza u rokovima i na način koji su predviđeni ugovorom o javnoj nabavci.

Takođe, u istom delu konkursne dokumentacije odnosno Modela ugovora je predviđena obaveza za dobavljače da prilikom potpisivanja ugovora, pored dostavljenog sredstva finansijskog obezbeđenja za dobro izvršenje posla, dostave i registrovanu menicu sa meničnim ovlašćenjem u iznosu od 5% od vrednosti ugovora bez PDV-a i rokom važenja 30 dana dužem od dana isteka roka za konačno izvršenje posla, koja će biti aktivirana u svrhu naplate ugovorne kazne

Članom 270. stav 1. Zakona o obligacionim odnosima ("Sl. list SFRJ", br. 29/78, 39/85, 45/89 - odluka USJ i 57/89, "Sl. list SRJ", br. 31/93 i "Sl. list SCG", br. 1/2003 - Ustavna povelja; u daljem tekstu: ZOO) je propisano da poverilac i dužnik mogu ugovoriti da će dužnik platiti poveriocu određeni novčani iznos ili pribaviti neku drugu materijalnu korist ako ne ispuni svoju obavezu ili ako zadocni sa njenim ispunjenjem (ugovorna kazna).

Ugovorna kazna se, dakle, odnosi na izvršenje ugovorne obaveze i poverilac i dužnik mogu ugovoriti ugovornu kaznu za neizvršenje ugovorne obaveze ili zadocnjenje u izvršenju ugovorne obaveze.

Imajući u vidu navedeno, konkursnom dokumentacijom je zapravo predviđena obaveza izabranog ponuđača da prilikom potpisivanja ugovora, kao finansijsku garanciju za dobro izvršenje posla, preda dve registrovane menice sa meničnim ovlašćenjem u visini od ukupno 15% ugovorene vrednosti nabavke bez obračunatog PDV-a:

- registrovanu menicu sa meničnim ovlašćenjem u visini od 10% od vrednosti ugovora bez PDV-a
- registrovanu menicu sa meničnim ovlašćenjem u visini od 5% od vrednosti ugovora bez PDV-a

Naime, članom 61. stav 5. Zakona o javnim nabavkama propisano je da naručilac može u konkursnoj dokumentaciji da navede vrstu sredstava finansijskog obezbeđenja kojim ponuđači obezbeđuju ispunjenje svojih obaveza u postupku javne nabavke, kao i ispunjenje svojih ugovornih obaveza, odnosno za povraćaj avansnog plaćanja (različiti oblici ručne zaloge hartija od vrednosti ili drugih pokretnih stvari, hipoteka, menica, jemstvo drugog pravnog lica sa odgovarajućim bonitetom, bankarske garancije, polise osiguranja i dr.).

Članom 12. Pravilnika o obaveznim elementima konkursne dokumentacije u postupcima javnih nabavki i načinu dokazivanja ispunjenosti uslova ("Sl. glasnik RS", br. 86/2015; u daljem tekstu: Pravilnik), je između ostalog propisano da sredstvo obezbeđenja za ozbiljnost ponude, odnosno za izvršenje ugovorne obaveze, naručilac može da traži u iznosu ne većem od 10% od vrednosti ponude bez PDV-a, odnosno ugovora, osim u slučaju obezbeđenja za avansno plaćanje.

Imajući u vidu citirane odredbe Zakona i Pravilnika, potpuno je jasno da naručilac može da traži jednu ili više menica kao sredstvo obezbeđenja za dobro izvršenje posla, s tim da ukupan iznos traženih sredstava obezbeđenja ne može biti veći od 10% od vrednosti ponude bez PDV-a, odnosno ugovora.

U konkretnom slučaju, kao što je napred već ukazano, konkursnom dokumentacijom je predviđena obaveza izabranog ponuđača da prilikom potpisivanja ugovora preda dve registrovane menice sa meničnim ovlašćenjem u visini od ukupno 15% ugovorene vrednosti nabavke bez obračunatog PDV-a, što prevazilazi maksimalan iznos od 10% propisan Pravilnikom.

Imajući u vidu navedeno, molimo vas da iznos sredstva finansijskog obezbeđenja za dobro izvršenje posla uskladite sa maksimalnim iznosom utvrđenim Pravilnikom.

2. Naručilac je odredbom člana 9. Modela ugovora predvideo da „*Za slučaj prekoračenja roka za isporuku, naručilac će za svaki dan prekoračenja dobavljaču naplatiti iznos od 0,2 % od ukupne ugovorene vrednosti bez PDV-a, ukoliko do zadocnjenja u izvršenju obaveze dobavljača dođe njegovom krivicom, s tim da ukupan iznos ugovorne kazne ne može preći 5 % (slovima: pet procenata) od ukupne ugovorene vrednosti bez PDV-a.*“

Predlažemo da izvršite izmenu osnovice za obračun ugovorne kazne na način da ugovorna kazna iznosi „*0.2% od vrednosti robe isporučene sa zakašnjenjem za svaki dan zakašnjenja, ali ne više od 5% vrednosti robe isporučene sa zakašnjenjem*“.

Naime, imajući u vidu načelu savesnosti i poštenja Zakona o obligacionim odnosima smatramo definisanje ugovorne kazne na način kako ste predvideli spornim obzirom da je kažnjavanje Prodavca i za deo robe koji je po porudžbini savesno isporučio u svemu suprotno načelu savesnosti i poštenja pomenutog Zakona.

Одговори:

1. Чланом 273. став 4. важећег Закона о облигационим односима предвиђено је да кад је казна уговорена за случај да дужник задоцни са испуњењем, поверилац има право захтевати и испуњење обавезе и уговорну казну, док је ставом 5. истог члана предвиђено да поверилац не може захтевати уговорну казну због задоцњења ако је примио испуњење обавезе, а није без одлагања саопштио дужнику да задржава право на уговорну казну.

Позитивноправни прописи регулишу раскид уговора и активирање достављеног средства финансијског обезбеђења (менице или банкарске гаранције), као санкцију за уговорну страну која се обавезала на испуњење уговорне обавезе на начин и у роковима које дефинише уговор, а исте није испоштовала. Такође, позитивно-правни прописи регулишу и уговорну казну, која има одштетни карактер, јер, у конкретном случају, због сваког задоцњења у испоруци уговорених добара наручилац трпи штетне последице. Будући да се ради о будућој неизвесној околности јер се унапред не зна да ли ће добављач поступити у складу са уговором или ће доћи до задоцњења у испоруци уговорених добара, наручилац се мора финансијски обезбедити те је због тога предвиђено достављање две менице, једне за добро извршење посла и друге, из које ће се наплатити уговорна казна.

Такође, чланом 210. став 1. Закона о облигационим односима дефинисано је стицање без основа: "Кад је неки део имовине једног лица прешао на било који начин у имовину неког другог лица, а тај прелаз нема свој основ у неком правном послу или у закону, стицалац је дужан да га врати, а кад то није могуће - да накнади вредност постигнутих користи".

Из цитиране законске одредбе произилази да ће стицање без основа постојати у ситуацији када део имовине једног лица пређе на било који начин у имовину неког другог лица, а тај прелаз нема свој основ у неком правном послу или у закону.

Циљ спровођења сваког поступка јавне набавке је закључење уговора, као правног посла до чијег закључења долази обостраном сагласношћу воља уговорних страна, те је неоснован навод заинтересованог лица да ће наручилац тиме што је предвидео двоструко средство обезбеђења - стећи без основа, јер основ за евентуално активирање достављених средстава финансијског обезбеђења је уговор, који је пак, регулисао све прецизно и у складу а позитивно-правним прописима .

Због свега напред наведеног наручилац остаје при овом захтеву из конкурсне документације који се односи на Прилог бр. 2, тачка **22.2. Финансијска гаранција за добро извршење посла.**

2. Наручилац остаје при захтеву из конкурсне документације.

Споштовањем,

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ