



КЛИНИЧКИ ЦЕНТАР СРБИЈЕ
11000 БЕОГРАД, ПАСТЕРОВА 2
РЕПУБЛИКА СРБИЈА

Број: 112

Датум: 27.01.2020.

Свим потенцијалним понуђачима у поступку јавне набавке добара – МЕДИЦИНСКИ ПОТРОШНИ МАТЕРИЈАЛ ОПШТЕ НАМЕНЕ бр. А06/2020, по позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и на интернет страници Клиничког центра Србије дана 14.01.2020. године.

У складу са чланом 63. став 3. ЗЈН, наручилац Клинички центар Србије, овим путем даје одговор на захтев за додатно објашњење у вези са припремањем понуде:

ПИТАЊА:

1. У Конкурсној документацији ЈН А06/2020 наводите да је Понуђач дужан да за понуђена добра достави копије решења (дозволе) за стављање у промет медицинског средства, односно за упис добара у Регистар медицинских средства који се води код АЛИМС-а, молимо вас за додатно појашњење, да ли бисте прихватили Копију решења о упису понуђеног медицинског средства које је истекло и Копију Потврде о пријему захтева за обнову решења издато од АЛИМС-а (Потврда о пријему захтева)? Наиме, ми смо као носиоци уписа у Регистар медицинских средстава поднели Агенцији за лекове и медицинска средства Захтев за продужење регистрације медицинског средства у складу са Законом о медицинским средствима ("Сл. гласник РС", бр. 105/2017) најмање 30 дана пре истека рока на који је решење о регистрацији медицинског средства издато, али Агенција није издала Решење о продужењу регистрације медицинског средства најкасније у року од 15 дана од дана пријема захтева како Закон налаже како би се управо избегла ситуација у којој се ми тренутно налазимо. Морамо да напоменемо, да ми на жалост нисмо у могућности да на било који начин убрзамо процес добијања Решења о продужењу регистрације.
2. Такође вас молимо за следеће додатно појашњење за партију бр. 53. ви наводите: "Добављач је у обавези да приликом испоруке предметног добра обезбеди компатибилност са мониторима за инвазивни мониторинг, достављањем неопходних каблова за коришћење као и да је укупан број монитора у КЦС 130.", како бисмо били у могућности да спремимо адекватну Понуду везану за наведени захтев ми вас молимо за информацију о произвођачу и типу (моделу) монитора на којима се ради инвазивно мерење притисака, као и броју потребних каблова, по једном монитору.
3. Исто тако, молимо вас за додатно појашњење када је реч о доказивању техничких карактеристика, да ли уколико се нека карактеристика не налази у каталогу да ли се уз извод каталога може приложити и Упутство за употребу или Изјава произвођача који потврђује тражене карактеристике понуђеног добра?
4. Чланом 8.1. Модела оквирног споразума прописано је да је добављач дужан да приликом обостраног потписивања оквирног споразума наручиоцу достави бланко меницу за добро извршење оквирног споразума у висини од 10% вредности оквирног споразума без обрачуног ПДВ-а, са роком важења од најмање 30 (тридесет) дана дуже од дана истека рока важења оквирног споразума.
Даље, чланом 9.1. и 9.2. Оквирног споразума прописано је следеће:
„Добављач је дужан да, по потписивању сваког појединачног уговора о јавној набавци, чија финансијска вредност прелази износ од 10.000.000,00 динара без обрачуног ПДВ-а, у року од 10 дана од дана потписивања уговора о јавној набавци, наручиоцу преда финансијску гаранцију за добро извршење уговора у виду БАНКАРСКЕ ГАРАНЦИЈЕ која мора бити неопозива, безусловна, платива на први позив и без права приговора у висини од 10% уговорене вредности без обрачуног ПДВ-а са роком важења од најмање 30 дана дуже од дана истека рока важења уговора.
„Добављач је дужан да, по потписивању сваког појединачног уговора о јавној набавци чија финансијска вредност не прелази износ од 10.000.000,00 динара без обрачуног ПДВ-а, у року од 10 (десет) дана од дана обостраног потписивања уговора о јавној набавци (уколико понуђач доставља банкарску гаранцију), односно, приликом потписивања уговора (уколико понуђач доставља бланко меницу), наручиоцу достави финансијску гаранцију за добро извршење уговора, у висини од 10% од уговорене вредности без обрачуног ПДВ-а, са роком важења од најмање 30 (тридесет) дана дуже од дана истека рока важења уговора, издату у форми:
 - банкарске гаранције која мора бити неопозива, безусловна, платива на први позив и без права приговора, или
 - бланко сопствене менице, која мора бити уписана у Регистар НБС са припадајућим попуњеним меничним овлашћењем, а који морају бити потписани од стране лица чији се потпис налази на картону депонованих потписа,
 - достављено менично овлашћење мора бити сачињено на меморандуму понуђача према моделу који се налази у прилогу ове конкурсне документације.

- Уколико понуђач као финансијску гаранцију за добро извршење уговора достави бланко сопствену меницу, потребно је да, приликом обостраног потписивања уговора, достави и фотокопију картона депонованих потписа код пословне банке потписан од стране овлашћеног лица банке после дана објављивања позива за подношење понуда.

Најпре напомињемо да је члан 8.1. Модела оквирног споразума дефинисан на непотпун и нејасан начин, односно Наручилац дефинише обавезу достављања финансијске гаранције, а без било каквог појашњења о основу, разлозима, условима и случајевима у којима иста може бити пуштена на наплату.

Такође, тако уопштена формулација може представљати опасност за понуђаче у смислу могућности да купац изврши дуплу наплату уговорне казне, користећи како гаранцију достављену за Оквирни споразум тако и гаранцију достављену уз уговор.

С тим у вези, молимо Наручиоца да предметну одредбу конкурсне документације измени на начин што ће је прецизирати, односно учинити потпуно јасном и разумљивом за понуђаче, а све како понуђачи имају право да буду упознати са условима и начином примене казних одредби које су утрђене конкурсном документацијом за предметну набавку.

Даље, конкурсном документацијом Наручилац је предвидео како средство обезбеђења за добро извршење оквирног споразума, тако и средство обезбеђења за добро извршење уговора, односно обавезу добављача да приликом потписивања сваког појединачног уговора о јавној набавци достави тражено средство обезбеђења.

Даље бисмо истакли да Наручилац у току трајања Оквирног споразума може да закључи неограничен број појединачних уговора, а достављање средства обезбеђења за добро извршење уговора приликом потписивања сваког од њих, за добављаче представља превелики трошак и неоправдано велико оптерећење, посебно ако се у обзир узме и чињеница да велдрогерије као велики понуђачи дају банкарску гаранцију као средство обезбеђења и својим добављачима.

Имајући у виду наведено предлажемо Наручиоцу да конкурсну документацију измени на начин да се добављачи ослободе обавезе достављања средства обезбеђења приликом потписивања сваког појединачног уговора, а све како су исти дужни да доставе средство обезбеђења за добро извршење оквирног споразума, односно да конкурсну документацију измени на начин да се добављачи не стављају безразложно у неповољан и оптерећујући положај.

5. Чланом 4.1. Модела оквирног споразума предвиђено је да се Оквирни споразум потписује на процењену вредност партије за две године важења оквирног споразума.

Молимо Вас да прихватите наш захтев да се конкурсном документацијом предвиди да се Оквирни споразум потписује на понуђену односно добијену вредност партије за две године важења уговора, уместо на процењену вредност како је конкурсном документацијом дефинисано.

Као образложење горе наведеног захтева наводимо чињеницу да је чланом 61 Закона о јавним набавкама прописано да је обавезни елемент конкурсне документације, између осталог, и количина предмета јавне набавке, те у складу са тим истичемо да се Оквирни споразум заправо потписује на количину дефинисану конкурсном документацијом, односно на вредност понуде за предметну количину.

Наиме, процењена вредност служи као доказ да ће купац тражити и добити предмет јавне набавке у оквиру актуелних тржишних вредности и на тај начин доказује да ће буџетска средства бити трошена рационално.

Даље бисмо истакли да је Наручилац и у централним тендерима дужан да се придржава количина које су дефинисане конкурсном документацијом, те је за уговарање количина преко количина прецизираних истом, неопходна сагласност Испоручиоца.

С тим у вези сматрамо да је наш захтев апсолутно оправдан, а пре свега имајући у виду да у случају немогућности да обезбеди испоруку количина већих од количина прецизираних конкурсном документацијом, Испоручилац би био санкционисан применом казних одредби које су утврђене за предметну јавну набавку. У складу са наведеним молимо Вас да размотрите наш захтев да се конкурсна документација измени на начин да се оквирни споразум потписује на понуђену односно добијену вредност партије за две године важења уговора, а да ће у случају постојања потребе уговорити количине веће од предвиђених након добијања сагласности од Испоручиоца да ће бити у могућности да их испоручи.

6. Чланом 15. став 2 Модела оквирног споразума и чланом 11.2 Модела уговора дефинисано је да страна која жели да раскине оквирни споразум односно уговор се обавезује да претходно другој страни, достави писано обавештење о разлозима за раскид оквирног споразума односно уговора и да јој остави примерен рок од 2 (два) дана за испуњење обавеза. Уколико друга страна не испуни обавезу ни у накнадно остављеном примереном року, оквирни споразум односно уговор ће се раскинути.

Сматрамо да је рок дефинисан горе наведеном одредбом конкурсне документације, односно рок од 2 дана за испуњење обавеза непримерено кратак рок, те у складу са тим молимо Наручиоца да конкурсну документацију измени да начин да предметни рок продужи на 15 дана од дана достављања писаног обавештења о разлозима за раскид оквирног споразума односно уговора.

7. У конкурсној документацији на страни 68 је наведено:

НАПОМЕНА: 5.3 а све партије неопходна је оригинал понуђача издата на меморандуму понуђача, под пуном материјалном и кривичном одговорношћу да понуђено медицинско средство од 2018. године до дана отварања понуда, није било повучено из промета због сумње у квалитет. Уколико Наручилац утврди да је понуђено медицинско средство било повучено из промета због сумње у квалитет, понуда ће бити одбијена као неприхватљива.

На који начин ће наручилац утврђивати да је понуђено медицинско средство било повучено из промета?

8. Наручилац је чланом 5. Модела оквирног споразума предвидео да су јединичне цене наведене у оквирном споразуму исказане у динарима и фиксне су за период важења Оквирног споразума.

Имајући у виду дужину трајања Оквирног споразума као и могућност промене тржишних услова у том периоду, сматрамо да би било оправдано конкурсном документацијом предвидети могућност измене уговорених цена у случају промене курса евра за +/- 5% и више рачунајући према званичном курсу НБС на дан потписивања Оквирног споразума, као и у случају промене набавних цена од стране произвођача, а све како на наведене промене Испоручилац не може да утиче.

ОДГОВОРИ:

1. За наручиоца је у таквој ситуацији прихватљиво да се достави копија Решења о упису понуђеног медицинског средства коме је истекао рок важења и копија потврде о пријему захтева за обнову решења издато од стране АЛИМС-а.
2. Наручилац истиче да се ради о типу (моделу) монитора DRAGER INFINITY DELTA XL (ANESTEZIJA), DRAGER INFINITY OMEGA DELTA (OIN), DRAGER INFINITY OMEGA, DATEX CH2S MONITORING ZA INT.NEGU (PIN), NIHON KODEN (PIN), DASH – (ANESTEZIJA), DRAGER INFINITY DELTA (ANESTEZIJA), DRAGER INFINITA DELTA XL (ANESTEZIJA), DRAGER INFINITY DELTA (OIN), DRAGER INFINITY DELTA XL (OIN). Број потребних каблова по једном монитору је од 1 до 3 кабла, у зависности од врсте монитора.
3. Наручилац истиче да је доказивање техничких карактеристика могуће и кроз извод каталога, Упутство за употребу или Изјаву понуђача који потврђују захтеване техничке карактеристике понуђеног добра.
4. Након објављивања Одлуке о закључењу оквирног споразума и протеча законом предвиђеног рока, наручилац ће приступити изради и закључењу оквирних споразума са изабраним понуђачима. Да би био сигуран ће добављачи испуњавати преузете обавезе по потписаном споразуму наручилац је предвидео обавезу да се приликом потписивања споразума доставе финансијске гаранције у виду бланко менице за добро извршење споразума. У оквиру тачке 8. споразума наручилац је предвидео да ће реализовати дат меницу уколико добављач не извршава своје обавезе на начин предвиђен Оквирним споразумом. Дакле, наручилац је унапред, јасно и прецизно, предвидео кад и зашто ће евентуално приступити реализацији достављене менице, стога сматрамо да ту не постоји опасност за савесне добављаче. Наручилац је и у оквиру члана 5. модела будућег уговора о јавној набавци такође предвидео обавезу достављања финансијске гаранције за добро извршење посла, и то све у складу са овлашћењима из члана 61. Закона о јавним набавкама.
С обзиром да се након окончања предметног поступка јавне набавке приступа закључењу два правна посла: 1) Оквирног споразума и 2) Уговора о јавној набавци, наручилац је у циљу заштите од евентуалне штете и несавесног понашања добављача предвидео финансијске гаранције за добро извршење оба правна посла. Дакле, имајући у виду да се ради о два правна посла, и да један и други садрже унапред дефинисана права и обавезе обе уговорне стране, сматрамо да не постоји могућност реализације достављених финансијских гаранција по истом основу.
5. Наручилац истиче да ће приликом закључења појединачних уговора чији су предмет количине које су веће од оних које су прецизиране конкурсном документацијом и односе се на разлику количина до висине процењене вредности одређене партије, затражити сагласност добављача и да у случају одбијања закључења уговора добављачи неће сносити никакве правне последице.
6. Имајући у виду да се ради о уговори о јавној набавци чији је предмет медицински материјал који се користи у Клиничком центру Србије приликом збрињавања најтежих ургентних стања и извођења најкомпликованијих хируршких процедура, сматрамо да је рок од два дана примерен и да би свако продужење рока могло да угрози несметан рад наручиоца.
7. На основу обавештења Министарства здравља РС и сертификата анализе АЛИМС-а.
8. Наручилац није у могућности да прихвати Ваш предлог да због промене курса евра дозволи могућност измене уговорених цена из разлога што је наручилац ограничен висином финансијских средстава које добија од Републичког фонда за здравствено осигурање, и која се не везују за курс евра.