



## КЛИНИЧКИ ЦЕНТАР СРБИЈЕ

11000 БЕОГРАД, ПАСТЕРОВА 2  
РЕПУБЛИКА СРБИЈА

Број: 127

Датум: 30.01.2020.

Свим потенцијалним понуђачима у поступку јавне набавке добара – МЕДИЦИНСКИ ПОТРОШНИ МАТЕРИЈАЛ ОПШТЕ НАМЕНЕ бр. А06/2020, по позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и на интернет страници Клиничког центра Србије дана 14.01.2020. године.

У складу са чланом 63. став 3. ЗЈН, наручилац Клинички центар Србије, овим путем даје одговор на захтев за додатно објашњење у вези са припремањем понуде:

### ПИТАЊА:

1. Након измене документације од 24.01.2020.године, тражили сте, као нови додатни услов у прилогу 4, референтне листе као доказ пословног капацитета. Сматрамо да су минимални износи референтних листа које сте навели неразумно високи и не могу их испунити понуђачи који нуде новорегистровано медицинско средство, чиме се крши начело обезбеђивања конкуренције, у складу са чланом 10. Закона о јавним набавкама. Молимо да из додатних услова за учешће изузмете Референтне листе, као доказ пословног капацитета, јер то није меродаван податак о пословању понуђача, имајући у виду да се ради о новорегистрованим производима.

2. Молимо вас за додатно појашњење конкурсне документација за ЈН А06/2020, а у вези додатних услова за учешће у поступку јавне набавке и доказа који се прилазу уз понуду и доказује испуњеност тих услова.

Наиме, изменом конкурсне документације од 24.01.2020. године, као услов за учешће понуђача у поступку јавне набавке захтева, у Прилогу 4, под тачком 6. захтева се да понуђачи који подносе понуду за партије 18,19,20,23,24,28,29,39,40,41,58,59,86,87,88,89 и 90, располажу неопходним пословним капацитетом, односно да су од 01.03.2017. године до отварања понуда извршили испоруку добара истоврсних предмету јавне набавке у здравственим установама секундарног и терцијарног нивоа заштите у минималним износима утврђеним за сваку од партија како следи:

Red. br.partije	REFERENCA BEZ PDV-A
18	18.300.000,00
19	250.000,00
20	160.000,00
23	450.000,00
24	11.900.000,00
28	4.725.000,00
29	1.080.000,00
39	1.275.000,00
40	54.000,00
41	952.000,00
58	1.440.000,00
59	445.500,00
86	3.900.000,00
87	5.400.000,00
88	9.100.000,00
89	288.000,00
90	388.000,00
91	2.130.000,00

Докази који се достављају у сврху доказивања пословног капацитета су Референтна листа -Прилог 5в, Потврда купца-прилог 5г и Фактура и/или Уговор.

Према чл. 76 став 2. Закона о јавним набавка, наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке

С тим у вези, у члану 77. став 2. истог закона, наведени су докази које понуђач доставља у сврху доказивања додатних услова, као што су:

1) Извештај о бонитету

2) докази примерени предмету уговора, количини и намени; као што су:

2.1. СПИСАК ИСПОРУЧЕНИХ ДОБАРА ЗА ПЕРИОД КОЈИ НИЈЕ ДУЖИ ОД ПЕД ГОДИНА, СА ИЗНОСИМА, ДАТУМИМА И ЛИСТАМА КУПАЦА ИЛИ НАРУЧИЛАЦА

2.2. СТРУЧНЕ РЕФЕРЕНЦЕ КОЈЕ ПРАТЕ СПИСАК ИСПОРУЧЕНИХ ДОБАРА

2.3. ИЗЈАВА О КЉУЧНОМ ТЕНИЧКОМ ОСОБЉУ

2.4. УЗОРАК

2.5. ДЕКЛАРАЦИЈА О УСАГЛАШЕНОСТИ

На основу изложеног, молимо вас да појасните која је логичка и формално-правна оправданост уврђене вредности референтне листе за напред наведене партије са предметном набавке, како је наручилац утврдио њихову вредност и какве везе вредност испоручених добара има са реализацијом конкретног уговора о јавној набавци

Указујемо да закон није прописао вредност референтне листе, већ списак износ испоручених добара, те је очигледно да је наручилац оваквим одређивањем додатног услова директно ограничио конкуренцију и онемогућио понуђаче који имају мање промета по партијама од захтеваног да учествују у овом поступку јавне набавке, чиме се директно крши начело обезбеђења конкуренције прописано ЗЈН.

Даље, потврде купца су докази који се не односе на извршење уговора наручиоца и није предмет јавне набавке, па самим тим нема основа да га наручилац потражује.

Узевши у обзир све наведено, молимо вас да поштујући одредбе ЗЈН, измените конкурсну документацију тако што ћете укинути вредност референтне листе и потврде купца (која није прописана законом) и омогућити већем броју понуђача да достављањем списка испоручених добара са референтним листама испоручених добара да учествују у поступку јавне набавке.

На крају додајемо да је Републичка комисија заузела начелни правни став на седници 27.12.2013. године према коме наручилац може да користи само оне критеријуме који се односе на извршење конкретног уговора о јавној набавци, и не могу да користе оне елементе који се односе на реализацију неких других, раније закључених уговора које је извршавао понуђач, као ни околности које нису у вези са извршењем конкретног уговора о јавној набавци.

## ОДГОВОРИ:

1. Наручилац истиче да је одредбом члана 76. став 2. ЗЈН, прописано да наручилац одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке.

У том смислу, законодавац прави разлику између пословног и финансијског капацитета, и као доказ да понуђач испуњава пословни капацитет предвиђа стручне референце, односно списак испоручених добара која су истоветна предмету јавне набавке.

Стога је за наручиоца важно да понуђач докаже да поседује пословни капацитет у делу који се односи на испоруку добара која су предмет ове јавне набавке, а не доказивање пословног капацитета у погледу испоруке неких других медицинских средстава или добара која нису предмет конкретне јавне набавке. Исто тако, наручилац напомиње да је овако дефинисан додатни услов у погледу пословног капацитета у потпуности оправдан и сврсисходан као и докази којима се исти доказује, нарочито имајући у виду да се ради терцијарној здравственој установи у којој се обављају најсложеније процедуре.

2. Наручилац истиче да је вредност референтне листе која је захтевана у оквиру додатних услова, вредност процењене вредности која је везана за процењену вредност одређене партије, а до које је наручилац дошао истраживањем тржишта и претходно спроведених поступака јавних набавки који су имали за предмет набавку истих добара. Дефинисани додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, у складу са ЗЈН, односи се на саме понуђаче и њихову способност да буду учесници у конкретном поступку јавне набавке, а не односи се на елемент критеријума, с обзиром да је критеријум за доделу уговора у поступку јавне набавке „*најнижа понуђена цена*” а не „*економски најповољнија понуда*”.

Приликом одређивања минималних капацитета понуђача као додатних услова, наручилац је дужан да води рачуна да тако одређени услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. Обавеза да додатни услови не дискриминишу понуђаче не значи да постављене услове може и мора да испуни сваки понуђач који се бави предметном јавном набавком, већ је смисао одређивања тих услова да у поступку учествују само понуђачи који су за то заиста квалификовани и способни. Будући да се разлика међу понуђачима огледа управо у неједнаком пословном капацитету, то ће се баш код тих услова и правити разлика међу понуђачима, те неће сви понуђачи бити у могућности да испуне услове које наручиоци пропишу. Битно је да уколико наручиоци приликом дефинисања ових услова исте пропишу тако да буду у складу са предметом конкретне јавне набавке и да заиста представљају објективне потребе наручиоца, тада није релевантно питање да ли тако постављене услове може да испуни сваки понуђач који се бави предметном јавном набавком. Стога, наручилац сматра да овако одређен додатни услов у погледу пословног капацитета не дискриминише понуђаче и да је у логичкој вези са предметом јавне набавке.