



КЛИНИЧКИ ЦЕНТАР СРБИЈЕ

11000 БЕОГРАД, ПАСТЕРОВА 2
РЕПУБЛИКА СРБИЈА

СВИМ ПОТЕНЦИЈАЛНИМ ПОНУЂАЧИМА У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ МАЛЕ ВРЕДНОСТИ

Услуге одржавања и поправки
магистралних топлодалековода
број Т233/2020

ПИТАЊА:

У складу са чланом 63 став 2. Закона о јавним набавкама, Наручиоцу посла указујемо на недостатке и неправилности у предметној јавној набавци.

Недостаци и неправилности се састоје у чињеници да је јавна набавка покренута као отворени поступак, а Наручилац посла није припремио техничке спецификације у складу са чланом 2. став 1. тачка 3. ПРАВИЛНИКА о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова (Правилник).

Наиме, цитираном одредбом Правилника наручиоц посла има обавезу да у техничким спецификацији искаже количину и опис добара, радова и услуга, које представљају реалну и конкретну потребу наручиоца или бар оквирне количине које ће се стварно реализовати. У отвореном поступку јавне набавке не могу се исказати могуће, очекиване, предпостављене или фиктивне количине добара, радова или услуга. Посебно није могуће након тако недефинисаних количина одредити као критериј избора најповољније понуде економски најповољнију понуду.

Као аргумент за наш став, наводимо конкретан пример код наручиоца, који смо му експлицитно документовали у ЈН Т446/2019 (шифра ЈН 2537384). За наведену јавну набавку наручилац посла је специфицирао више десетина ставки и одредио критериј за избор најповољније понуде, економски најповољнију понуду, преко пондера. Привилеговани понуђач је понудио вишеструко нижу цену од тржишне и на основу тога му је додељен уговор. Код реализације уговора, техничка спецификација је у целини елиминисана и ни једна ставка из спецификације није реализована.

Уговор је реализован на начин да је изабрани понуђач за неугворене радове нудио вишеструко већу цену од тржишно упоредиве, негде и до 8 пута већој цени од тржишне. Тако је, примера ради, за употребу скеле површине 144 м², на рок коришћења не дужи од 10 дана, наплатио и наручилац посла му то признао, износ од 504.000 динара. Опште је познато, и лако провериво код фирми које рентирају скеле, да је цена за прецизирану скелу од 144 м² (подразумева, довожење, монтажу, демонтажу и одвожење) на рок од 10 дана, 60.000 динара. Други пример је да се скела од 150 м², на рок рентирања од 30 дана плаћа 5 евра по квадрату на месец дана, што укупно износи 750 евра на месечном нивоу или 88.500 динара.

Анализирајући вредност понуде у више техничких спецификација које је понуду одређени понуђач, на основу којих му је додељен уговор и стварне тржишне вредности тих спецификација, дошли смо до закључка да техничке спецификације се припремају фиктивно са намером да се изабере фаворизовани понуђач и након избора жељеног понуђача, техничке спецификације се у целини суспендују или се суспендују у највећој могућој мери. Томе у прилог иде чињеница да је једаном понуђачу у континуитету код Наручиоца посла додељен уговор 18 пута и у највећој мери су уговори реализовани ван припремљених спецификација у конкурсној документацији по слободној погодби Наручиоца и једног те истог понуђача, по знатно већим ценама од тржишних. Имајући у виду да је вредност закључених уговора више десетина милиона динара, онда се може предпоставити коју је штету претрпео Наручилац посла оваквим припремањем и реализовањем јавних набавки, а колико је екстра профит остварио фаворизовани понуђач. У колико Наручилац посла сматра да да наше тврдње нису основане, можемо наставити анализу свих 18 поменутих уговора, на легалан начин, како смо то урадили у ЈН 446/2019 и о резултатима анализе упознати Наручиоца, обзиром да он то не жели да уради и поред јасних чињеница и доказа.

Имајући у виду све напред наведено од Наручиоца посла тражимо:

1. Да припреми техничке спецификације на начин да оне исказују стварне потребе наручиоца у количини стварно потребној или приближно потребној (оквирне количине), где неће моћи да одустане од појединих ставки у целини. То практично значи, ако је планирао да набави и угради 7 запорних вентила ДН 100 НП 16, чија је јединачна набавна цена 16.000 динара, а укупна 112.000 динара, не може на крају реализације уговора да тврди да није имао потребе ни за једним специфицираним вентилом, посебно због тога што је изабрани понуђач за ту ставку понудио 3.5000 динара, а други понуђачи су дали реалну или већу цену и није им додељен уговор и под оваквим условима никад неће добити посао. Изабрани понуђач мора заменити бар неколико специфицираних вентила, назначене димензије, јер није јасно на

основу којих параметара је специфицирао количину од 7 вентила, ако нема потребе ни за једним вентилом у току реализације уговора и коју је сврху имала припремљена спецификација. Посебно зато што се избор понуђач врши на основу критерија економски најповољније понуде, где је збир понуђених цена пресудан за избор понуђача.

2. У колико Наручилац посла има потешкоћа у дефинисању реалне техничке спецификације, онда тражимо да обустави поступак јавне набавке, као отворени поступак и припреми конкурсну документацију за оквирни споразум у оквиру отвореног или рестритивног поступка јавне набавке, са избором свих понуђача који би испунили услове Наручиоца. Да је Наручилац посла имао оквирни споразум у ЈН Т446/2019, за већ пменуту грађевинску скелу, коју није имао у техничкој спецификацији, уместо да тражи понуду само од једног понуђача, упутио би зхтев другиим изабраним понуђачима, са којима има оквирни споразум и добио би вишеструко повољнију понуду. То би важило и за све друге ставке које Наручилац посла није могао унапред да планира.
3. Не прихватамо да се у конкурсној документацији и моделу уговора предвиђа могућност да наручилац посла има право да одустане од специфицираних ставки, јер му то даје основ да одустане од целе спецификације у целини, како је то до сада радио у неким случајевима, што му је и документовано.

Обавештавамо Наручиоца посла да је наш једини циљ и сврха поступања да обезбедимо да се конкурсна документација и техничке спецификације припреме у складу са принципима Закона о јавним набавкама, да се обезбеде фер услови свим понуђачима, потребна конкуренција без дискриминације понуђача и посебно једнакост понуђача. Други циљ немамо.

У овој намери бићемо упорни и доследни.

Дајемо Вам следећи одговор:

1. Наручилац остаје при својим захтевима и условима садржаним у конкурсној документацији .

С поштовањем,

20.07.2020. године.

Комисија за јавне набавке